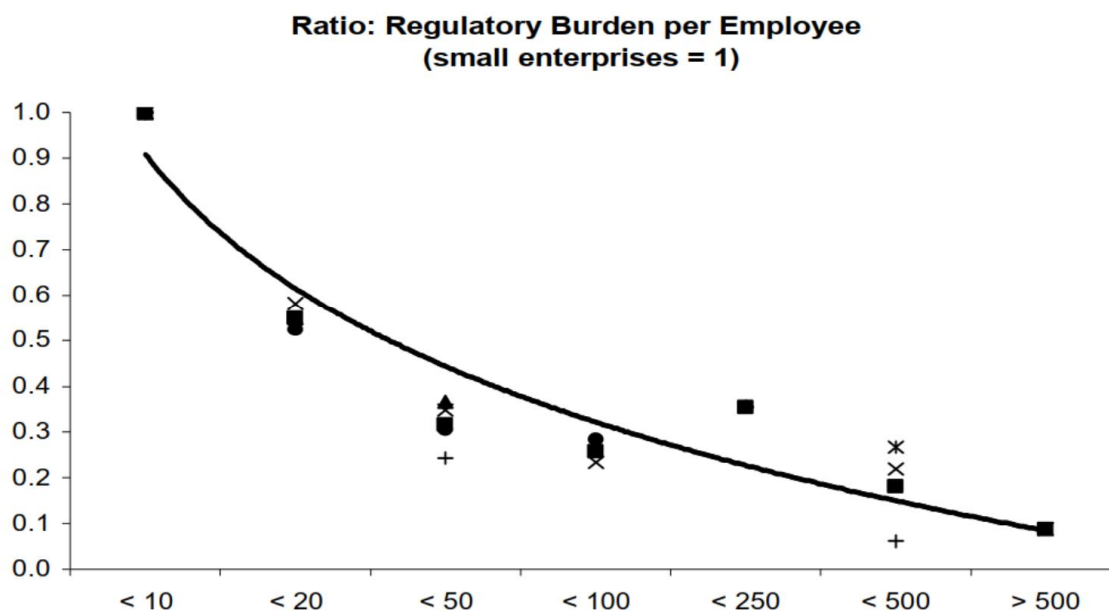


## Prijedlog regulatornog rasterećenja s naglaskom na obrtnike, mikro i male poduzetnike

Teret poštivanja regulacije je neravnomjerno raspoređen, pa je tako trošak regulacije po zaposlenom u velikim trgovačkim društvima oko 1EUR, u srednjim oko 4EUR, dok je u obrtima, mikro i malim tvrtkama i do 10EUR. Neovisno o tome koje istraživanje troškova koristimo, neosporno je da obrti, mikro i male tvrtke nose neproporcionalno veliki teret sukladnosti s regulacijom nego velike tvrtke.

Razlog tako velike disproporcije regulatornih troškova je višestruk, no u najvećem broju slučajeva to je zato što provođenje i poštivanje regulacije kreira fiksni trošak za poslovanje i ne mijenja se bitno ovisno o veličini tvrtke. Ispunjavanje obrasca zahtjeva jednaku količinu vremena neovisno o tome da li se upisuju veliki ili mali brojevi. Velike tvrtke mogu zaposliti specijalizirane osobe ili u cijelosti digitalizirati procese kako bi bili učinkovitiji. Istovremeno, **u obrtima, mikro i malim tvrtkama<sup>1</sup> teret izvršavanja regulatornih obveza najčešće pada na poduzetnika, što znači da je poduzetnik – najvrjedniji resurs male tvrtke zauzet izvršavanjem zadataka koji direktno ne pridonose uspjehu poslovnog poduhvata.**

Regulatorni teret uključuje sve one troškove (novac i vrijeme) koje je utrošeno na udovoljavanje obveza koje su tvrtki propisane od strane javnih tijela, a koja su utemeljena na zakonu, pravilniku ili drugom pravnom aktu.



Slika 1 Teret regulacije u odnosu na broj zaposlenih

<sup>1</sup> U ovom dokumentu se sve reference na „tvrtku“ odnose podjednako na obrte, mikro i male poduzetnike.

Predlaže se sustavno smanjenje novog regulatornog tereta, aktivno i kontinuirano preispitivanje postojećeg, ukidanje zastarjelih propisa, obveza procjene utjecaja novih regulacija koje u samoj srži uključuju mikro i male poduzetnike. Pristup prilikom izrade novih propisa mora biti „**Think small first**“, mora uključivati procjenu utjecaja propisa na mikro/male tvrtke.

### Neke od mogućih strategija i taktika su:

- **Izuzeća;** izuzeća od primjene pojedinih regulacija mogu biti direktna (sve one pravne osobe koje su ispod određenog kriterija; prihoda, broja zaposlenih, veličine bilance), ili indirektna (gdje je izuzeće povezano s konkretnim ekonomskim sektorom ili pravnim ustrojem). Izuzeća je potrebno koristiti gdje god je to moguće.
  - Primjer izuzeća bi bila pravila o zaštiti na radu.
- **Reducirani ili pojednostavljeni set regulatornih obveza;** kada cjelovito izuzeće od propisa nije moguće jer bi to ugrozilo temeljnu svrhu propisa, potrebno je kreirati propise koji su pojednostavljeni za mikro i male tvrtke.
  - Primjerice pojednostavljena pravila oporezivanja, čuvanja i opsega dokumentacije i slično.
  - Smanjenje obveza statističkog izvještavanja (ograničeni rok u kojem je subjekt predmet izvještavanja i obavezni grace period nakon isteka tog perioda).
- **Vremenska izuzeća ili redukcije.**
  - Primjerice smanjena frekvencija izvještavanja (kvartalno umjesto mjesečno), duži tranzicijski periodi (duže vrijeme prilagodbe).
- **Administrativna koordinacija;** uspostavljanje „one-stop shopova“ (fizičkih ili virtualnih) u kojima mikro i mali poduzetnici mogu riješiti svoje različite obveze (trenutno, one stop shopovi se uglavnom bave isključivo pokretanjem tvrtki i obrta).
  - Država je dužna pružiti pravovremenu, točnu i nedvosmisleni informaciju i uputu poduzetnicima.
- **Predlaže se uvođenja dva početna datuma za sva nova pravila i regulaciju** (uključivo i promjene postojećih pravila). I to na način da se sva pravila implementiraju na dane 1. siječnja i 1. srpnja, na način da sva pravila koja stupaju na te datume budu poznata minimalno 90 dana prije stupanja na snagu.
  - Svrha uvođenja kalendara je pojednostavljenje promjena u knjigovodstveno/računovodstvenom smislu, te mogućnost da se na jednome mjestu poduzetnik može informirati o svim promjenama koje se odnose na njegov poslovni poduhvat.
- **Informativna točka;** Predlaže se kreiranje centralnog informacijskog mjesta (portala), na kojem bi obrti, mali i mikro poduzetnici mogli dobiti (proaktivno) sve informacije o obvezama i promjenama regulatornog okvira.
  - Primjerice, poduzetnik se ulogira i odabere one segmente poslovanja i regulacija koje se na njega odnose i potom mu web portal pravovremeno i na email adresu dostavlja promjene koje se odnose na njegov sektor.
- **Privilegirani tretman obrtnika, mikro i malih poduzetnika** od strane državne, javne i lokalne vlasti.



- Smanjenje taksi i naknada za obrtnike, mikro i male poduzetnike.
- Skraćena vremena obrade zahtjeva.
- **Uvođenje obavezne i standardizirane procjene novih propisa i regulacije na male poduzetnike.**
  - „Think small first“ pristup<sup>2</sup> obavezni impact test kao sastavni dio prateće dokumentacije za Sabor ili Vladu
- Kontinuirano provođenje mjera koje će unaprijediti pristup obrtnicima, mikro i malim tvrtkama tržištu, javnoj nabavi i standardizaciji.
- Provođenje mjera koje će povećati potencijale rasta mikro i malih tvrtki, povećati njihov kapacitet za inovaciju i istraživanje kroz povećanu financijsku podršku (ili porezne olakšice).

---

<sup>2</sup> Po uzoru na Švedsku ili Veliku Britaniju